



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ВОЛГОГРАДА**
**Департамент экономического
развития и инвестиций
администрации Волгограда**

ул. Рабоче-Крестьянская, 30, Волгоград, 400074,
тел.: (8442) 30-13-45, 30-13-72
E-mail: economy@volgadmin.ru
ОКПО 04024339, ОГРН 1023403433822,
ИНН/КПП 3444059139/344401001

Главным распорядителям
бюджетных средств Волгограда
(по реестру рассылки)

от 14.11. 2023 г. № 4090

на № _____ от _____

Уважаемые Руководители!

Практика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда показывает, что заказчики Волгограда в значительном количестве случаев необоснованно применяют пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон). Фактическая ситуация с осуществлением закупок малого объема (заключение контрактов с единственным исполнителем до 600 тыс. рублей) указывает на регулярное дробление закупок заказчиками, отсутствие со стороны заказчиков оценки уровня конкуренции на рынке соответствующих товаров, работ, услуг, отсутствие со стороны структурных подразделений администрации Волгограда необходимого контроля планируемых закупок подведомственных заказчиков.

Комплексный анализ законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, решений правоохранительных и контролирующих органов позволяет сделать вывод о том, что применение указанных норм Федерального закона для заключения контрактов с единственным исполнителем допускается только в исключительных случаях.

Различными нормами Федерального закона предусмотрено право заказчика самостоятельно выбирать способ определения поставщика из нескольких возможных вариантов. Однако Федеральным законом определены и условия, в рамках которых заказчики могут пользоваться своим правом выбора способа определения поставщика. К таким ограничивающим условиям относятся:

- недопущение со стороны заказчика действий, влекущих за собой необоснованное ограничение числа участников закупки (часть 2 статьи 8 Федерального закона);
- случаи обязательного проведения электронного аукциона (часть 6 статьи 24 Федерального закона);

- условия применения электронного запроса котировок (часть 10 статьи 24 Федерального закона);

- иные ограничения (случаи осуществления закупок у единственного исполнителя, особенности проведения закупок на организацию отдыха детей и их оздоровления).

Одним из основных принципов контрактной системы является принцип обеспечения конкуренции (статья 8 Федерального закона). Именно возможность необоснованного ограничения конкуренции должна препятствовать заказчикам свободно осуществлять закупки малого объема. Ряд особенностей осуществления закупок малого объема свидетельствуют о том, что необоснованное заключение контрактов малого объема противоречит принципу обеспечения конкуренции и принципу эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации).

1. Большинство контрактов малого объема заключается по закупкам товаров, работ, услуг, которые широко представлены на розничном рынке с большим количеством малых и средних коммерческих организаций, готовых участвовать в конкурентных закупках. Таким образом, заключение контракта с заранее определенным контрагентом не позволяет другим субъектам рынка получить доступ к участию в закупке.

2. Заключение контракта с единственным исполнителем не позволяет реализовать рыночные возможности снижения цены контракта за счет конкуренции различных участников закупки. Таким образом, можно ставить вопрос о низкой эффективности расходования средств, выделяемых на финансирование закупок, путем осуществления закупок малого объема. Размер экономии по конкурентным закупкам с начальной (максимальной) ценой контракта до 3 млн. рублей в 2020-2022 годах составлял 8,7 - 13,3 %, что превышает показатели экономии при закупках малого объема через электронный магазин (6 - 6,8 %).

3. Заключение нескольких контрактов по одному объекту закупки может быть квалифицировано как притворная сделка (статья 170 Гражданского Кодекса Российской Федерации), поскольку имеются признаки уклонения от проведения конкурентной закупки на условиях, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

4. Несмотря на то, что Федеральный закон не обязывает заказчика документально обосновывать невозможность или нецелесообразность проведения конкурентной закупки при заключении контракта малого объема, заказчик обязан руководствоваться требованием не допускать сокращения числа участников закупки.

Указанные аргументы находят отражение в практике принятия решений правоохранительными, контролирующими и судебными органами при рассмотрении дел об административных правонарушениях по основаниям, предусмотренным частями 1 и 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Принятие решения о способе определения поставщика с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере до 50 тыс. рублей.

Низкое качество планирования закупок заказчиками Волгограда и бесконтрольное заключение контрактов малого объема зачастую приводит к ситуации, когда заказчик рискует превысить предельный объем закупок у единственного исполнителя, что также является нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Уход заказчиков Волгограда от конкурентных закупок снижает эффективность и результативность системы централизации закупок Волгограда в целом.

Учитывая изложенное, прошу:

- внимательно ознакомиться с приведенной информацией и учитывать ее при организации и контроле закупок подведомственных заказчиков;

- не согласовывать планируемые закупки малого объема подведомственных заказчиков без подтверждения невозможности или нецелесообразности использования конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- выступать инициатором проведения совместных конкурсов или аукционов для подведомственных заказчиков;

- обеспечивать исполнение подведомственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель департамента



А.Е.Елисеева

Сергей Сергеевич Шушпанов
30-13-71, 5437

